

Frogn kommune
Postboks 10
1441 DRØBAK
postmottak@frogn.kommune.no

Telefon + 47-48 17 07 85
Org.nr. 975 615 308 MVA
E-post leder@oa.birdlife.no
Internett oa.birdlife.no

Deres ref.

Deres kontaktperson

Vår ref.

Vår kontaktperson

Dato

sak/685

Ivar Ruud Eide

09.03.2024

Merknader til planstrategi for Frogn kommune 2024–2027

BirdLife OA viser til at planstrategien er på høring. Dette er et viktig dokument som fastsetter rammene for kommunens planarbeid de neste fire åra, og som også bør nedfelle noen overordna rammer og prinsipper som kommunen skal styre etter.

Generelt

Strategien refererer til mye av den offisielle miljøpolitikken samt nasjonale dokumenter og føringer (blant annet bærekraftsmålene og statlige planretningslinjer), men det gir seg ikke utslag i konkrete mål og styringsverktøy for Frogn kommune. Det står også mye bra om betydningen for biologisk mangfold og naturopplevelse av å sikre naturområder. Både i kapittel 7 *Miljømessig bærekraft* og i kapittel 8 *Langsiktig arealbruk* vektlegges dette perspektivet. Det er positivt at kommunen ser verdien av å ta vare på naturområder, men det får ingen praktiske konsekvenser for planstrategien.

I lys av naturavtalen må det fra kommunenes side forventes en langt mer offensiv holdning til det å sikre og ivareta natur og restaurere ødelagt natur enn det som har vært tilfelle fram til nå. Det har ikke fått gjennomslag i Frogn kommunes planstrategi.

Våre forventninger til planstrategien

Kommunedelplan for naturmangfold

Skal Frogn kommune få til en troverdig innsats for å ta vare på naturmangfoldet, må det utarbeides en plan for naturmangfold. Mange kommuner i Akershus har gjort det, gjerne i form av en kommunedelplan, eventuelt som en strategi for naturmangfold. Gjennom en slik plan må det legges opp til en kunnskapsoppdatering av hvordan det står til med naturmangfoldet i kommunen, og det må utarbeides en forpliktende tiltaksplan som fører til at viktige naturområder bevares og at forringet natur kan restaureres.

Arealnøytralitet, naturregnskap og naturrestaurering

Mange kommuner har nå tatt inn disse begrepene i sine kommuneplaner. De må derfor også inn i planstrategien som en føring for revisjon av kommuneplanens arealdel. Skal naturavtalen om 30 % vern av natur og 30 % restaurering av ødelagt natur bli oppfylt, må kommunene ha som mål å bli arealnøytrale. Det betyr at for eksempel nærings- og boligutvikling må skje ved fortetting og/eller ved transformering av gamle industri- og byggeområder. Der det mot formodning tas i bruk nye områder, skal minst like stort areal av tapt natur restaureres. For å få til dette, er kommunen avhengig av å utvikle verktøy for å føre et naturregnskap som viser utviklingen for tilgjengelig og intakt natur.

Strengere praksis for å overholde byggeforbudet i 100-metersbeltet mot sjø

Frogn kommune har en historie der det i alt for stor grad har vært gitt dispensasjoner i strid med plan- og bygningslovens § 1–8 (Forbud mot tiltak mv. langs sjø og vassdrag). Dette er særs uheldig, og BirdLife OA har mange eksempler på at dette har gått ut over biologisk mangfold, jamfør blant annet dispensasjon for båthavner i Drøbak sør, Vindfangerbukta, Brevik og Solbukta.

I denne sammenheng viser vi til brev fra klima- og miljøminister Andreas Bjelland Eriksen 15.12.2023 til alle kommuner i Oslofjordens nedbørfelt. Her pekes det på viktige punkter som kommunene forventes å følge opp, som *Sikre en strengere praktisering av byggeforbudet i strandsonen, og jobbe med å fjerne ulovlige stengsler som hindrer allmennhetens tilgang til strandsonen*. Dette er en sterkere presisering fra departementet om viktigheten av å overholde byggeforbudet i 100-metersbeltet enn tidligere, og forplikter kommunene.

Ansvar for miljøforbedring av Oslofjorden

Det er overraskende at *Helhetlig tiltaksplan for en ren og rik Oslofjord med et aktivt friluftsliv (Klima- og miljødepartementet mars 2021)* ikke er nevnt i planstrategien. Her er det store forventninger til at kommunene skal ta konkrete og kraftfulle grep for å stoppe forurensning og utslipp som ellers vil true fjordens biologiske mangfold. I det nevnte forventningsbrevet fra miljø- og klimaministeren er det konkrete punkter som viser til tiltaksplanen, og ber kommunene vedta en plan for gjennomføring av tiltakene. Utslipp fra kommunalt avløp, kantsoner langs vassdrag, nitrogenfjerning og sikring av viktige naturforekomster i sjø (herunder få oversikt over inngrep som skader marine naturtyper).

Meldeplikt for hogst

Halvparten av de truede artene i Norge (Norsk rødliste for arter 2021) befinner seg i skog, og flatehogst er den alvorligste trusselen mot artsreduksjon. Som landbruksmyndighet har kommunene et stort ansvar for å sørge for en skogsdrift som tar naturfaglige hensyn. BirdLife OA mener at kommunen som et minstemål må kreve at alle hogster over 10 daa skal ha meldeplikt og legges ut på høring med en romslig høringsfrist. I tillegg bør det innføres hogstforbud i fuglenes hekketid, 15.04.–01.07. Det vil være viktige bidrag til å redusere tap av biologisk mangfold. I tillegg bør kommunen gå bort fra flatehogst, og over til plukkhogst i kommuneskogen. Det har Oslo kommune blant andre praktisert i mange tiår.

Medvirkning

For å kunne praktisere visjonen om en åpen og inkluderende kommune, er involvering av sivilsamfunnet svært viktig. I planstrategien bør det derfor stå noe om hvordan kommunen vil praktisere medvirkning framover. Det betyr ikke bare å informere innbyggere og organisasjoner, men sørge for gode muligheter for at alle som ønsker kan gi innspill og bli hørt, og at dette skal bety reell innflytelse.

Punkter i planstrategien vi støtter

Det opplyses i strategien at kommuneplanens arealdel skal rulleres. BirdLife OA støtter dette, og håper det betyr en reell revisjon. Ett av punktene bør være å gå gjennom områder som er avsatt til bygge- og næringsformål og vurdere om de bør endres til LNF-områder.

I kommuneplanens arealdel vedtatt i 2023 ble det innført markagrense. Dette er veldig positivt og vil sikre at viktige natur- og friluftsområder blir bevart. Vi vil likevel ta til orde for at det utarbeides en kommunedelplan for friluftsliv og rekreasjon med vekt på naturopplevelse og forsiktig, naturvennlig tilrettelegging for ferdsel.

Vennlig fuglehilsen



Håkan Billing
leder

Jan Olav Nybo (sign.)
naturvernkontakt