

SAKSDOKUMENT

Arkivsaknr.: 11/00337-14
Arkivkode: 0, K44
Saksbehandler Guro Haug

Saksgang
Kommunestyret

Møtedato
02.05.2011

FORSKRIFT FOR NESGUTU DRESSUOMRÅDE FOR HUND I NITTEDAL KOMMUNE - SLUTTBEHANDLING

SAMMENDRAG

På grunn av mange restriksjoner kan det være vanskelig å få dressert hunder på en tilfredsstillende måte. Det er derfor åpnet opp for at kommunene kan opprette dressuområder for hund med hjemmel i hundelovens § 9 e). Nittedal og Hakadal skog-, jakt- og fiskeforening (NHSJFF) har for perioden fra 01.04.11 til og med 20.08.15 søkt om å opprette dressuområde for hund på Nesgutu gård ved Årosveien. Området er inngjerdet og det er registrert lite vilt i området. Erfaringene fra fjorårets ordning er positive. Dressuområdet for hund må opprettes som lokal forskrift. Forslag til lokal forskrift har vært på høring i tråd med bestemmelsene i forvaltningslovens kapittel 7. Det har i høringsperioden kommet inn 4 høringsinnspill.

De fleste av innspillene som er kommet inn er positive til forskriften. Det samme er erfaringene fra berørte naboer o.l. fra fjorårets prøveordning. Rådmannen ser positivt på forslaget og tilrår at forslag til lokal forskrift for Nesgutu dressuområde på gnr. 35 bnr. 3 vedtas.

INNSTILLING:

Forslag til forskrift for Nesgutu dressuområde for hund på gnr. 35 bnr. 3 i Nittedal kommune vedtas.

RÅDMANNEN I NITTEDAL,

Anne-Birgitte Sveri

Godkjent og ekspedert uten underskrift

Vedlegg:

1. Søknad fra Nittedal og Hakadal skog-, jakt- og fiskeforening med kart og regler av 01.12.10
2. Forslag til forskrift for NESGUTU dressurområde for hund i Nittedal kommune
3. Referat fra erfaringsmøte 02.03.11
4. Høringsbrev av 14.03.11 fra Nittedal kommune
5. Brev av 18.03.11 fra Akershus fylkeskommune
6. E-post av 25.03.11 fra Audun Levin
7. Brev av 29.03.11 fra Oslo og Omland friluftsråd
8. Brev av 12.04.11 fra Norsk ornitologisk avdeling Oslo og Akershus

Andre dokumenter (ikke vedlagt):

- A. Lov 2003-07-04-74 om hundehold (hundeloven).
- B. Lov 1967-02-10 nr 00 om behandlingsmåten i forvaltningssaker (forvaltningsloven).

Utrykte vedlegg fås ved henvendelse til ordførerens sekretær

SAKSFRAMSTILLING:

Bakgrunn for saken:

Nittedal kommune har på nytt mottatt søknad om oppretting av dressurområde for hund fra Nittedal og Hakadal skog-, jakt- og fiskeforening. Komité for miljø- og samfunnsutvikling vedtok 14.03.11 å legge forslag til forskrift ut på høring i tråd med forvaltningslovens bestemmelser. Det har i høringsperioden kommet inn 4 høringsuttalelser. Saken legges med dette frem til sluttbehandling.

Saksopplysninger

Det går frem av hundelovens § 1 at

§ 1. Det sivile samfunns ansvar, lovens formål og forholdet til annen lovgivning

Det sivile samfunn, både enkeltpersoner og organisasjoner, har ansvaret for innenfor lovgivningens ramme å utøve og legge til rette for et positivt og samfunnsgagnlig hundehold, til glede for den enkelte hundeholder.

....

På grunn av mange restriksjoner kan det være vanskelig å få dressert hunder på en skikkelig måte. Det er derfor åpnet opp for at kommunene kan opprette dressurområder for hund med hjemmel i hundelovens § 9 e). Det går bl.a. frem av hundelovens § 9 at

Båndtvang fastsatt i eller i medhold av §§ 4, 6 og 7 gjelder ikke for

.....

e) særlige bruksformål, avgrensede områder eller nærmere angitte hunderaser eller hundetyper eller for hunder som har særskilt trening, når dette er fastsatt av kommunen

ved forskrift eller enkeltvedtak. Ved dette kan kommunen bl.a. legge ut et område som dressurområde for hunder, dersom samtykke som nevnt i § 8 første ledd foreligger,

.....

Hund som nevnt i første ledd bokstav a til d eller i bestemmelse som gjelder særlige bruksformål etter bokstav e, kan på en aktsom måte slippes slik det er naturlig ut fra bruksformålet.

Kommunen kan samtykke i at et avgrenset område blir lagt ut som dressurområde for hund. Samtykket er avhengig av tillatelse fra grunneieren eller den som har en allmenn bruksrett til eiendommen. Bare viltfattige områder er aktuelle som dressurområder, det vil si områder der dressur av hund ikke kommer i konflikt med viltlovens § 3 om fredningsprinsippet. Dette prinsippet slår fast at alt vilt, inkludert egg, reir og bo, er fredet med mindre annet følger av lov eller av vedtak med hjemmel i lov. Det er derfor uakseptabelt å legge et dressurområde i et viktig hekke- og yngleområde. Området må være mest mulig tomt for ynglende vilt i den perioden dressurområdet er godkjent.

I tillegg skal området være avgrenset og ikke større enn det som kreves i forbindelse med dressurvirkomheten. Dressurområdet bør ha klare fysiske avgrensninger som for eksempel elver, veier med mer, og det bør avmerkes i terrenget.

Dressurområder opprettet etter hundelovens § 9 skal kun omfatte dressur og ikke direkte jakthund trening. Bestemmelsen omfatter imidlertid alle hunderaser og alle former for dressur, som lydighetsdressur, spor- og søksdressur, apportdressur med mer, samt kondisjonstrening.

NHSJFF søkte også i fjor om å opprette dressurområde for hund med hjemmel i hundeloven. Kommunestyret vedtok 21.06.10 "Forskrift for Nesgutu dressurområde for hund på gnr. 35 bnr. 3 i Nittedal kommune". Forskriften er tilnærmet identisk med forslag til forskrift som nå legges frem til behandling.

Søknad om dressurområde fra NHSJFF

NHSJFF har søkt om å opprette dressurområde for hund på eiendommen Nesgutu gård, gnr. 35 bnr. 3 i Nittedal kommune. Eiendommen ligger langs Årosveien. Kart over området fremgår i vedlegg 1. Grunneier Lise Nicoline Hartviksen har skriftlig bekreftet at det er inngått avtale.

I følge NHSJFF er det behov for områder i Nittedal hvor kommunens hundeeiere kan trene og dressere hunder uten bånd også i båndtvangstiden. Området på Nesgutu gård er det eneste egnede område NHSJFF kjenner til at det ligger til rette for at bruken kan starte uten først å sette opp gjerde. Bruken vil i tillegg gi gården inntekter.

Området det søkes godkjenning for er et utmarksområde med hovedsak spredt løvskog og er avgrenset av et ca. 130 cm høyt nettinggjerde. I følge NHSJFF kan det forekomme vilt på området, men det antas at jevnlig bruk av området med løse hunder vil medføre at viltet holder seg borte fra området. Partene er enige i at grunneier i korte perioder kan la sine sauer beite på området.

Perioden det søkes godkjenning for er fra og med 01.04.11 til og med 20.08.15.

NHSJFF har utarbeidet forslag til regler for bruk av dressurområdet. Forslag til regler inneholder bestemmelser for treningsperioder, krav til hundene som kan slippes løs på området, rutiner for bruk av området, maks slippetid, parkering, forsøpling, overtredelse av regler m.m. Området er åpent for alle, men NHSJFF sine medlemmer vil ha fortrinnsrett til bruk av området ved stor pågang. Ikke-medlemmer må betale en høyere treningsavgift.

Forslag til regler følger vedlagt i vedlegg 1 og er tilnærmet identiske med fjorårets regler. Endringen består i at det nå foreslås at det maks kan slippes 5 hunder samtidig på området (mot tidligere 10) og at slippetiden foreslås begrenset fra 90 til 60 minutter.

Erfaringer fra 2010

Det ble under høringen av forskriften i fjor foreslått at naboer og berørte parter skulle få delta i diskusjon om erfaringer og videre drift. Erfaringsmøte ble avholdt onsdag 2. mars, 2011. Til møtet var berørte naboer, interesseorganisasjoner, grunneier og NHSJFF invitert. På møtet deltok grunneier Lise Nicoline Hartvigsen, NHSJFF v/Stig Skottun og Olav Aaraas i tillegg til landbrukssjef Knut Samseth og miljøvernrådgiver Guro Haug fra administrasjonen.

Det kom frem på møtet at erfaringene fra fjorårets bruk var positive, selv om området var lite benyttet. Den lave bruken skyldes trolig at området først ble vedtatt opprettet i slutten av juni. Det er derfor ønskelig at foreliggende søknad blir behandlet av kommunen så raskt som mulig, og helst slik at bruken av området kan starte opp i begynnelsen av mai.

NHSJFF er ikke kjent med uheldige episoder i tilknytning til dressurområdet. Nabo Aaraas har ikke hatt ulemper som følge av bruken og ser positivt på at dressurområdet opprettes for fem nye år. Videre opplevde grunneier at nedbeitingen av området fungerte bra. Det vises til møtereferatet i vedlegg 3 for nærmere informasjon.

Forslag til lokal forskrift

Dressurområde for hund på Nesgutå må fastsettes som lokal forskrift da den vil gjelde et ubestemt antall personer. Forvaltningslovens kap. 7 regulerer behandlingsmåten i forvaltningssaker.

Forslag til forskrift følger vedlagt i vedlegg 2. Forslaget regulerer områdets avgrensning, tidsbegrensning, tillatt bruk av området, forvaltning og regulering.

Arealet som ønskes brukt til dressurområde er i dag klassifisert som skogareal med lettbrukt dyrkbar jord og omfattes av jordlovens bestemmelser. I jordlovens § 9 er det et generelt forbud mot å nytte dyrka og dyrkbar jord til formål som ikke tar sikte på jordbruksproduksjon. Foreslått bruk av arealet til dressurområde, vil etter rådmannens oppfatning, ikke komme i strid med jordlovens bestemmelser.

Det ble i 2006 innvilget og betalt tilskudd gjennom SMIL-ordningen for inngjerding og rydding av arealet for tilbakeføring av kulturlandskapet til beitemark. Forutsetning for utbetaling av tilskudd var bl.a.

- området må holdes åpent ved slått eller beite i minst 10 år etter at tilskuddet er utbetalt

- dersom arealet blir brukt til et formål som ikke er i samsvar med forutsetningene kan tilskuddet kreves tilbakebetalt.

En bruk av arealet til dressurområde alene er ikke i samsvar med forutsetningene for tilskuddet. Dersom dressurområdet beites godt ned i løpet av sommeren, er rådmannen av den oppfatning at forutsetningene for utbetaling av SMIL-midler vil være overholdt. For å tilfredsstille forutsetningene for utbetaling av SMIL-tilskudd videreføres kravet i forskriftens § 3 "Tillatt bruk av området, forvaltning og regulering", om at området skal beites ned i løpet av sommerhalvåret.

Høringsuttalelser

Nittedal Viltnemnd

Nittedal viltnemnd vedtok 22.02.11 å avgi en foreløpig uttalelse til søknaden.

Viltnemnda kjenner ikke til negative erfaringer fra bruken av området. Viltnemnda ser positivt på forslaget og anbefaler at søknaden innvilges.

Akershus fylkeskommune 18.03.11

Fylkeskommunen mener tiltaket ikke i vesentlig grad er i konflikt med de interesser og ansvarsområder fylkeskommunen skal ivareta.

Audun Levin 25.03.11

Levin synes at det er for få områder i kommunen hvor hundeeiere kan slippe løs hundene sine. Området ved Nesgutu har strenge restriksjoner og det bør også opprettes flere friområder hvor hundene kan slippes løs, slik som i Oslo.

Rådmannens kommentar

Rådmannen har nylig mottatt et konkret forslag til friområde for hund på Holumskog og vil se nærmere på muligheten for å opprette et friområde her.

Oslo og Omland friluftsråd 29.03.11

Oslo og Omland friluftsråd (OOF) ser positivt på forslaget og mener at friområder for hund er konfliktforebyggende i forhold til den øvrige befolkningens friluftslivsinteresser. OOF ser det som hensiktsmessig at det utarbeides en tidsramme for når området skal brukes til beiteområde for sau, da området i denne perioden ikke vil være tilgjengelig for hundeeierne.

Rådmannens kommentar

Rådmannen støtter innspillet og foreslår at forskriften tydeliggjøres på dette punkt, se rådmannens tilråding.

Norsk ornitologisk Forening avdeling Oslo og Akershus (NOF OA) 12.04.11

NOF OA stiller seg positive til forslaget, og kan ikke se at dette vil medføre negative konsekvenser for fuglelivet i området.

Forhold til eksisterende plandokument

Foreslått dressurområdet er i kommuneplanens arealdel lagt ut til LNF-område. Oppretting av dressurområde vil ikke komme i konflikt med arealbruksformålet.

Økonomiske konsekvenser

Opprettelse av dressurområde for hund medfører ingen økonomiske konsekvenser for kommunen.

Miljøkonsekvenser

Det er pr i dag ingen kjente registreringer av viktige områder for biologisk mangfold eller vilt innenfor det foreslåtte dressurområde. Siden området allerede er inngjerdet vil dette heller ikke medføre noen konsekvenser for utøvelsen av øvrige former for friluftsliv i området.

Etablering av dressurområde for hund vil medføre at hund og hundeeier kan trene dressur i større deler av året. Bedre dresserte hunder er til fordel for ivaretagelse av naturverdiene generelt og vil bidra til å minske evt. interessekonflikter mellom hundeeiere og øvrig befolkning.

Risiko- og sårbarhetsanalyse (beredskap)

Ikke relevant.

Konsekvenser for universell utforming (Diskriminerings og tilgjengelighetsloven)

Det foreslåtte dressurområdet er ikke tilrettelagt for universell utforming.

Vurdering av konsekvenser for barn og unges interesser

Ikke relevant.

RÅDMANNENS VURDERING

Nittedal kommune har mange hundeeiere og det finnes ikke i dag et dressurområde hvor hundene kan trenes innenfor den ordinære båndtvangsperioden fra 1. april til og med 20. august. Å legge til rette for dressurtrening med hunder vil kunne bidra til reduksjon av evt. interessekonflikter mellom naturverdier og friluftslivsinteresser i øvrige deler av befolkningen.

Rådmannen har etter en landbruksfaglig vurdering kommet frem til at det i forskriften bør tydeliggjøres at området skal nyttes til beiting to ganger i løpet av sommerhalvåret. Rådmannen tilrår at forskriftens § 3 "Tillatt bruk av området, forvaltning og regulering endres slik:

"Området skal beites ned to omganger i løpet av sommerhalvåret:

- *Dersom området ikke er nyttet til beite før 1. juni, skal tidsrommet 1.6-15.6 avsettes kun til beiteformål.*
- *Dersom området ikke er nyttet til beite og beitet ned ultimo juli måned og før 1. august, skal tidsrommet 1.8-15.8 avsettes kun til beiteformål."*

De foreslåtte endringene er forelagt NHSJFF og grunneier Lise Nicoline Hartvigsen.

De fleste av innspillene som er kommet i høringsperioden er positive til opprettelsen av dressurområdet. Erfaringene fra fjorårets bruk tilsier at dressurområdet kan videreføres de fem neste årene.

Rådmannen ser positivt på forslaget til lokal forskrift og tilrår at forslag til lokal forskrift for Nesgutudressurområde på gbnr. 35/3 vedtas.