

## Saksdokument

# Forslag til forskrift for åpen brenning i Nittedal kommune

Arkivsak: 17/06540-7	Saksgang	Møtedato
Arkivkode: 0, K21	Hovedutvalg for miljø og samfunnsutvikling	07.05.2018
Saksbehandler: Guro Haug	Formannskapet	14.05.2018
	Kommunestyret	28.05.2018

## Sammendrag

Nedre Romerike brann- og redningsvesen (NRBR) har utarbeidet forslag til ny lokal forskrift om åpen brenning. NRBR ønsker at det skal innføres en likelydende forskrift for kommunene tilsluttet NRBR.

Nittedal kommune gjennomførte høring av revidert forslag til ny lokal forskrift. Høringsuttalelsene er nå gjennomgått, og er delvis imøtekommet. Rådmannen anbefaler at lokal forskrift om åpen brenning vedtas, og at trer i kraft fra 15. juni 2018.

## Rådmannens innstilling

- Forskrift om åpen brenning og brenning av avfall i småovner, Nittedal kommune, Akershus (FOR-2005-04-26-412) trådt i kraft 26.04.05 oppheves.
- Forskrift om åpen brenning for Nittedal kommune vedtas med ikrafttredelse fra 15. juni 2018.
- Myndighet gitt i forskrift om åpen brenning for Nittedal kommune delegeres til Nedre Romerike brann og redningsvesen.

Konstituert rådmann i Nittedal

**Kristin Hurthi**

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevet signatur.

## Vedlegg

1. Forslag til forskrift om åpen brenning
2. Høringsuttalelse fra Fylkesmannen i Oslo og Akershus
3. Høringsuttalelse fra Regionkontor landbruk

## Øvrige dokumenter

1. [Gjeldende forskrift «Åpen brenning og brenning av avfall i småovner»](#)

Øvrige dokumenter kan bestilles fra politisk sekretariat  
[politisk.sekretariat@nittedal.kommune.no](mailto:politisk.sekretariat@nittedal.kommune.no)

# Saksframstilling

## BAKGRUNN FOR SAKEN

Nedre Romerike brann- og redningsvesen (NRBR) har utarbeidet forslag til ny lokal forskrift om åpen brenning. NRBR ønsker at det skal innføres en likelydende forskrift for kommunene tilsluttet NRBR. Hovedutvalg for miljø og samfunnsutvikling vedtok 5. februar 2018 i sak 4/18 å legge forslag til ny forskrift om åpen brenning ut på høring. Forslag til ny lokal forskrift og forslaget legges nå frem for politisk behandling.

## Forhold til eksisterende plandokument

Forslag til ny forskrift er hjemlet i forurensningsloven og vil gjelde i hele kommunen, uavhengig av vedtatte kommunale planer.

## SAKSOPPLYSNINGER

Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) har fastsatt ny forskrift om brannforebygging med virkning fra 1. januar 2016. Etter brannforebyggingsforskriften § 3 tredje ledd er det et generelt forbud mot å gjøre opp ild i eller i nærheten av skog og annen utmark i perioden 15. april til 15. september. Forbudet gjelder imidlertid ikke der det er åpenbart at det å gjøre opp ild ikke vil medføre brann. I forbindelse med denne endringen ved ny brannforebyggingsforskrift har NRBR sett det som nødvendig med lokale forskrifter som regulerer åpen brenning i innmark, samt for å regulere hvilke tilfeller av åpen brenning som er tillatt i skog og annen utmark hvor dette åpenbart ikke kan medføre brann.

Den 1. november 2016 sendte NRBR ut et forslag om likelydende forskrift til uttalelse hos kommunene tilknyttet NRBR. Bakgrunnen for forslaget var at det foreligger ulike særregler hos kommunene. Dette kan medføre en viss uforutsigbarhet og forvirring hos publikum. Ulike regelverk i kommunene tilknyttet NRBR skaper også merarbeid for brannvesenet bl.a. ved behandling av søknader om dispensasjon fra forbudet og i oppfølgingen av innkomne klager over brenning. Det er derfor ønskelig med et likelydende regelverk i kommunene NRBR betjener.

Nittedal kommunes gjeldende forskrift om åpen brenning og brenning av avfall i småovner, ble fastsatt av kommunestyret 26.04.05. Denne må oppheves når ny forskrift trer i kraft.

Flere kommuner, bl.a. Nittedal kommune, har fremmet kommentarer og innspill til forslaget som ble mottatt i november 2016. NRBR har imøtekommet de fleste innspillene, og la frem nytt forslag til lokal forskrift 16. mai 2017. Det ble gjennomført et møte ved Lørenskog brannstasjon 23. august 2017 vedrørende forslaget til ny lokal forskrift, hvor samtlige berørte kommuner var innkalt. I møtet kom det frem at de fleste

av kommunene var forsinket i arbeidet med å fremme forslaget til forskrift for politisk behandling før en høringsrunde. I møtet hadde også enkelte av kommunene ytterligere ønsker om revideringer av forskriften. NRBR og kommunene kom til enighet om at samtlige tilstedeværende kommuner skulle forsøke å gjennomføre høring i løpet av høsten, samt at høringsinnspillene skulle gjennomgås i fellesskap ved et nytt møte i desember 2017.

### **Forslag til forskrift**

Innholdet i forslag til ny forskrift er i hovedsak lik gjeldende forskrift. Endringene innebærer bl.a. oppdatering i samsvar med gjeldende brannforebyggingsforskrift, og at det nå skal være tillatt å brenne fremmede skadelige arter og floghavre i forbindelse med landbruk uten å søke om tillatelse. Endringene innebærer også at det vil være NRBR som har tilsynsmyndighet etter forskriften.

Dispensasjonsmyndigheten er foreslått delt mellom NRBR og kommunen. Det foreslås bl.a. at NRBR har myndighet til å gi tillatelse til sankthansbål, mens kommunen har myndighet til å dispensere fra øvrige søknader om brenning. Det foreslås at både NRBR og kommunen har myndighet til å gi sanksjoner og anmelde forhold som innebærer brudd på forskriften. Det vises til forslag til forskrift for mer informasjon.

### **Høring**

Det ble i desember 2017 gjennomført et møte ved Lørenskog brannstasjon for å gjennomgå status i kommunene og innkomne høringsuttalelser. Rælingen og Skedsmo kommuner har i sine høringer mottatt høringsuttalelse fra Regionkontor Landbruk. Skedsmo kommune hadde i tillegg mottatt høringsuttalelse fra Norsk Ornitologisk Forening avd. Oslo og Akershus. Øvrige kommuner har ikke mottatt denne høringsuttalelsen. Da det er ønskelig med en likelydende forskrift for samtlige kommuner tilknyttet NRBR, ble også denne høringsuttalelsen gjennomgått for øvrige kommuner.

Nittedal kommune har mottatt høringsuttalelse fra Fylkesmannen i Oslo og Akershus og Regionkontor landbruk.

### Høringsuttalelse fra Regionkontor Landbruk (RKL) 01.03.18

RKL er positive til å ha en likelydende forskrift for gjeldende kommuner, og mener det er en god løsning at brannvesenet fører tilsyn med forskriften. Det er fremmet bemerkninger til to bestemmelser i forslaget til ny forskrift.

Til § 5 a) punkt b):

*«Det er kun en forholdsvis liten del av våre kommuner som er i offentlig eie, dermed vil store områder kunne defineres som «privat grunn». Grunneierne her vil ifølge den nye forskriften ha rett til å brenne et lite bål til matlaging, uten at forbeholdene om unntak som følger av forskrift om brannforebygging i § 3 nevnes, slik som i § 5 c).»*

Rådmannens kommentar:

Ordlyden i § 5 a) punkt b er endret fra «privat grunn» til «hage og annen innmark på privat grunn». Dette for å tydeliggjøre hvilket område av privat eiet grunn som er ment. I tillegg er det tatt inn en forklaring av hva som menes med privat grunn i merknad til bestemmelsen. De forbeholdene i brannforebyggingsforskriften som RKL viser til, er tilgang på slökkemidler i tilstrekkelig mengde der dette er nødvendig for å ivareta brannsikkerheten. Samtlige kommuner er enige i at dette bør være en generell regel, og forbeholdet er nå flyttet ut av § 5 bokstav c) og flyttet til ansvarsbestemmelsen i § 6. Endringen medfører at det er en generell plikt for den som gjør opp ild å sørge for at det er tilgang på slökkemidler der dette er nødvendig for å ivareta brannsikkerheten uavhengig av hvilket unntak som gjøres gjeldende.

Til § 4:

*«Sviing av ugras med gassbrenner under beitegjerder med netting, er en økologisk metode for å bekjempe gjengroing av gjerdene. Nettinggjerder brukes blant annet til småfe. Overgrodde gjerder må skiftes ut tidligere enn velholdte gjerder. Alternativet til sviing er å benytte sprøytemidler som ikke er tillatt i økologisk drift.*

*Definisjonen av åpen brenning i § 3, vil inkludere bruk av gassbrenner i vedlikehold av beitegjerder. Et forbud mot å svi ugress med gassbrenner, vil medføre at bruk av sprøytemidler vil være eneste løsning for godt gjerdevedlikehold.»*

Rådmannens kommentar:

NRBR kunne på møtet i desember 2017 informere om at sviing av ugress med gassbrenner ikke bør gjennomføres av personer uten særlig kompetanse på dette, og at brannvesenet derfor ikke anbefalte at det ble gjort et generelt unntak fra forbudet om åpen brenning for dette. Brannvesenet hadde imidlertid forståelse for at dette er et effektivt og økologisk alternativ til fjerning av ugress ved nettinggjerder i landbruket, og at det bør kunne gis dispensasjon der vilkårene etter forskriften er innfridd. Rådmannen viser til at det i merknader til enkelte av bestemmelsene allerede følger at kommunene bør kunne dispensere fra forbudet om åpen brenning, så lenge sikkerheten knyttet til miljø, helse og brann er ivaretatt. Adgangen til dispensasjon vil også gjelde for slike tilfeller, og NRBRs anbefaling bør derfor følges.

Videre følger det av merknaden at grunnen til at det må søkes dispensasjon ved brenning i landbruket er for å ivareta sikkerheten, miljø og helse, samt å forhindre unødige utrykninger. Sikkerhet, miljø og helse vil best ivaretas ved dispensasjonssøknad for slike tilfeller, da kommunens forurensningsmyndighet vil ha vedtakskompetanse i disse sakene, samt at brannvesenet og helsemyndighet skal gis anledning til å uttale seg. Rådmannen kan ikke se at hensynene som oppgis i høringsuttalelsen gir grunn til å avvike fra dette.

Høringsuttalelse fra Fylkesmannen i Oslo og Akershus 05.03.18

Fylkesmannen er positiv til at Nittedal kommune ønsker å vedta lokal forskrift om åpen brenning. Fylkesmannen minner om at kommunen også må vurdere om åpen brenning eller brenning i småovner i perioder kan medføre brudd med de juridisk bindende grenseverdiene i forurensningsforskriften, kapittel 7 (lokal luftkvalitet).

Folkehelseinstituttets luftkvalitetskriterier vil i tillegg være relevante i kommunen sin vurdering av om forurensningen kan medføre helsefare. Ved fare for dårlig luftkvalitet, kan kommunen forby eller begrense brenning i tettbygd strøk og/eller i perioder med dårlig luftkvalitet.

Rådmannens kommentar:

Innføring av forslag til forskrift vil medføre at all brenning som skjer utendørs i utgangspunktet er forbudt, med de unntak som fremgår av forskriften. Rådmannen mener at dette vil bidra til at luftkvaliteten bedres lokalt. Pr dags dato har kommunen få utfordringer i forhold til grenseverdiene i forurensningsforskriften, kapittel 7, unntak fra dette vil kunne være ved mye trafikkerte veier i fremtida. Grenseverdiene i forurensningsforskriftens kapittel 7 må uansett legges til grunn i vurderinger av om søknad om dispensasjon fra forskriften skal innvilges. Lokal forskrift om åpen brenning er hjemlet i forurensningsloven, og medfører ingen endring av forurensningsforskriften. Grenseverdiene i forurensningsforskriften skal ivaretas også ved praktisering av forbud, unntak og søknadsbehandling etter ny lokal forskrift. Rådmannen finner det derfor ikke nødvendig å gjøre endringer i forskriften eller i merknadene til bestemmelsene.

Høringsuttalelse fra Norsk Ornitologisk Forening avd. Oslo og Akershus (NOF OA)  
Nittedal kommune har ikke mottatt høringsuttalelse fra NOF OA men gjengir likevel uttalelsen her da innspillene fra NOF OA er tidligere sendt Skedsmo kommune og vurdert av kommunene i fellesskap på møte hos NRBR.

NOF OA har i sin høringsuttalelse uttrykt at de ønsker at forskriften § 5 bokstav c) om unntaket for kaffe- og turbål i skog og annen utmark skal utgå. Det er blant annet uttrykt:

*«NOF OA mener at dette vil undergrave den generelle regelen om bålforbud i sommerhalvåret, som folk flest er kjent med. Dersom det skal bli opp til den enkelte å vurdere om det er trygt å gjøre opp ild eller ikke vil vi garantert få situasjoner der folk har feilvurdert brannfaren. Formuleringer som «åpenbart ikke fare for brann», «f.eks. være i snø eller der det er tilstrekkelig med slokkemidler» åpner for stor grad av skjønn, noe vi mener er uheldig. Formuleringa om at bålforbudet ikke er ment å ramme griller eller turbål er direkte overraskende. Det er jo nettopp den typen ild som ofte forårsaker branner. Hvis forskriften ikke skal ramme slik bålaktivitet er det grunn til å spørre hva den skal ramme eller omfatte!*

...

*Det foreslås altså å lempe på bålreglene i sommerhalvåret, en periode som er veldig viktig for hekkende fugl. Vi frykter at ukontrollerbare branner kan gjøre vesentlig skade på skogsarter av fugl ...»*

Rådmannens kommentar:

Åpningen for å kunne gjøre opp ild også i forbudsperioden følger av ny brannforebyggingsforskrift § 3. Vilåret er at det er åpenbart at dette ikke kan føre til brann. Forslag til lokal forskrift er ment å tydeliggjøre for publikum hva som er tillatt og forbudt av åpen brenning etter den nye brannforebyggingsforskriften, samt gi kommunen og NRBR en oppdatert forskrift i samsvar med gjeldende brannforebyggingsforskrift. Rådmannen ser ikke grunn til å overprøve de vurderinger som er gjort ved fastsetting av brannforebyggingsforskriften på dette punktet.

Videre har NOF AO uttalt:

*«Formålsparagrafen (§ 1) er etter NOF OAs syn for snever, ettersom den ikke sier noe om at formålet også er å forhindre brann.»*

Rådmannens kommentar:

Forskriften er hjemlet i forurensningsloven, og har som primær hensikt å ivareta de formål som følger av forurensningsloven § 1. Et formål om å redusere sannsynligheten av brann følger av brannforebyggingsforskriften § 1, som gjelder uavhengig av den lokale forskriften. Kommunene har ønsket å gjøre lokal forskrift samsvarende med brannforebyggingsforskriften så langt dette lar seg gjøre, men forurensningsloven gir ikke hjemmel til å innta et generelt formål om å forhindre brann. For å tydeliggjøre at brannvernlovgivningen gjelder uavhengig av lokal forskrift, er det lagt til en merknad til § 1 som presiserer at lokal forskrift om åpen brenning er hjemlet i forurensningsloven og at regler om brannforebygging (brann- og eksplosjonsvernloven og brannforebyggingsforskriften) gjelder uavhengig av lokal forskrift.

### **Videre fremdrift**

I Lørenskog og Rælingen kommuner er forskriften vedtatt, og Skedsmo har gjennomført høring. Fet kommune planlegger å gjennomføre høring i starten av 2018. Status for kommunene Aurskog-Høland og Sørumsund er ikke kjent.

NRBR anser lokal forskrift som svært viktig, særlig grunnet endringen om bruk av åpen ild som følge av ny brannforebyggingsforskrift. NRBR ønsket derfor at nye lokale forskrifter kan gjøres gjeldende så raskt det lar seg gjøre.

## **Vurdering av konsekvenser**

### **Økonomi**

Forslag til lokal forskrift vil ikke medføre økonomiske konsekvenser for kommunen.

### **Miljø**

Åpen og ukontrollert brenning av avfall og biologisk materiale kan gi store utslipp av blant annet tjærestoffer (PAH), dioksiner og tungmetaller. Dette kan medføre både helse- og miljøproblemer lokalt. Røyk fra slik brenning rammer spesielt den delen av befolkningen som har kroniske luftveissykdommer eller allergiproblemer. For denne gruppen kan røykgasser føre til økt pustebesvær, akutte astmaanfall eller være en ekstrabelastning ved at allergisymptomene forsterkes. Småbrenning representerer samtidig utslipp som kan bidra til en forverret forurensningssituasjon på regionalt og nasjonalt nivå. Dette fordi det ofte brennes ikke nedbrytbare stoffer som oppkonsentreres i næringskjeden.

## Risiko- og sårbarhetsanalyse

Ikke relevant.

## Universell utforming (Diskriminerings- og tilgjengelighetsloven)

Ikke relevant.

## Folkehelse

Se saksfremlegget for øvrig.

## Forebygging av kriminalitet

Ikke relevant.

## Barn og unges interesser

Ikke relevant.

## **Forslag til alternativer**

Forslag til forskrift vedtas ikke.

## Konsekvenser

Kommunens forskrift fra 2005 vil fortsatt være gjeldende, men regelverket for NRBR sine kommuner vil ikke bli samordnet. Dette vil medføre både uforutsigbarhet hos innbyggerne og merarbeid for brannvesenet, blant annet ved behandling av søknader om dispensasjon fra forbudet og i oppfølgingen av innkomne klager over brenning.

Den lokale forskriften fra 2005 er heller ikke i tråd med ny nasjonal forskrift om brannforebygging med virkning fra 1. januar 2016. Der det ikke er samsvar vil nasjonal forskrift gjelde.

## Rådmannens vurdering

Rådmannen vurderer at forslaget til ny lokal forskrift om åpen brenning regulerer tilnærmet de samme forholdene som gjeldende forskrift. Forslaget fremstår som enkelt og lett forståelig. Forskriften skaper forutsigbart og likhet for innbyggere og andre på Nedre Romerike. Det er også viktig med å bringe regelverket i samsvar med ny brannforebyggingsforskrift.

Det er gjort enkelte endringer i forslag til forskrift som følge av høringer innkommet tidligere i prosessen i forbindelse med behandlingen av saken i blant annet Lørenskog kommune. Dette medfører at innkomne høringsuttalelser i stor grad var kjent da Nittedal kommune la forskriften ut på høring. Forslaget som nå legges frem for behandling er dermed ikke endret og samsvarer med blant annet Lørenskog og Rælingen sine forskrifter som allerede er vedtatt. Når det gjelder høringsuttalelser som ikke er imøtekommet, vises det til rådmannens kommentar til de enkelte uttalelser i det ovennevnte.

NRBR vil være tilsynsmyndighet etter forskriften, samt ha mulighet til å gi sanksjoner i samsvar med forskriftens § 10. NRBR må delegeres denne myndigheten fra kommunene. Rådmannen anbefaler at lokal forskrift om åpen brenning vedtas med virkning fra 15. juni 2018.